



**Вносится депутатами
Государственной Думы
А.А.Агеевым,
Д.Ф.Вяткиным, В.Н.Плигиным**

Проект N 703192-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Общая часть)

Глава 1. Законодательство об административных правонарушениях

Статья 1.1. Законодательство об административных правонарушениях

1. Законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Настоящий Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

3. Внесение изменений в настоящий Кодекс, а также приостановление, отмена и признание утратившими силу положений настоящего Кодекса осуществляются отдельными федеральными законами о внесении изменений в настоящий Кодекс, и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих, отменяющих, признающих утратившими силу другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

4. Правовое регулирование вопросов, отнесенных настоящим Кодексом к полномочиям субъектов Российской Федерации, должно осуществляться в субъекте Российской Федерации единым законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 1.2. Задачи законодательства об административных правонарушениях (охраняемые общественные отношения)

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита прав и свобод человека и гражданина, охрана установленного порядка осуществления государственной власти и местного самоуправления, общественного порядка, нравственности, здоровья, окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства, прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 1.3. Полномочия Российской Федерации в сфере правового регулирования административной ответственности

1. К полномочиям Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

- 1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
- 2) оснований и принципов административной ответственности;
- 3) понятия, категорий и видов административных правонарушений;
- 4) обстоятельств, исключающих административную ответственность;
- 5) особенностей привлечения к административной ответственности отдельных категорий лиц;
- 6) видов административных наказаний и правил их назначения;

7) административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также за грубые административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и на общественную нравственность;

8) оснований освобождения от административной ответственности;

9) подведомственности и подсудности дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом;

10) компетенции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, Банка России, органов местного самоуправления, а также государственных учреждений в области осуществления производства по делам об административных правонарушениях;

11) порядка создания и основ осуществления деятельности административных комиссий и иных коллегиальных органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

12) перечней органов, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом;

13) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление перечня мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и правил применения указанных мер;

14) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

2. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы, Центральный банк Российской Федерации в пределах своих полномочий издают подзаконные нормативные правовые акты в сфере административной ответственности.

Указанными подзаконными нормативными правовыми актами в сфере административной ответственности, устанавливаются:

1) перечни должностных лиц, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 1.5 и части 1 статьи 1.6 настоящего Кодекса;

2) перечни должностных лиц, которые уполномочены осуществлять административное задержание;

3) условия содержания лиц, подвергнутых административному задержанию, нормы питания и порядок оказания медицинской помощи таким лицам;

4) порядок хранения изъятых вещей и документов;

5) порядок хранения изъятого огнестрельного оружия и патронов к нему, иного оружия, а также боевых припасов;

6) порядок реализации изъятых вещей, подвергающихся быстрой порче;

7) порядок переработки и уничтожения изъятых наркотических средств и психотропных веществ, а также этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающих обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов;

8) порядок освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, оформления его результатов, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

9) критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

10) порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, определения размера расходов на перемещение и хранение транспортных средств, а также обеспечения запрещения эксплуатации транспортного средства;

11) порядок хранения, содержания, обеспечения безопасной стоянки и возврата задержанных и арестованных судов, а также порядок возмещения владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа;

12) порядок исполнения постановления суда о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, предусмотренное законодательством Российской Федерации;

13) перечень товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению.

3. Подзаконными нормативными правовыми актами в сфере административной ответственности, указанными в части 2 настоящей статьи, не может устанавливаться административная ответственность, а также не могут изменяться правила производства по делам об административных правонарушениях, установленные настоящим Кодексом.

4. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере административной ответственности, указанные в части 2 настоящей статьи, подлежат официальному опубликованию, за исключением нормативных правовых актов или отдельных положений таких нормативных правовых актов, содержащих сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

Статья 1.4. Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования административной ответственности

1. К полномочиям субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

1) административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, за нарушение муниципальных правовых актов, а также за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, за исключением указанных в пункте 6 статьи 1.3 настоящего Кодекса;

2) подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) перечней органов, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

4) перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, если настоящим Кодексом предусмотрено определение перечней указанных должностных лиц законами субъектов Российской Федерации.

2. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий издают подзаконные нормативные правовые акты в сфере административной ответственности. Указанными подзаконными нормативными правовыми актами в сфере административной ответственности устанавливаются:

1) перечни должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 1.6 настоящего Кодекса, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, также об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом;

2) порядок оплаты расходов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

3. Подзаконными нормативными правовыми актами в сфере административной ответственности, указанными в части 2 настоящей статьи, не может устанавливаться

административная ответственность, а также не могут изменяться правила производства по делам об административных правонарушениях, установленные настоящим Кодексом.

4. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере административной ответственности, указанные в части 2 настоящей статьи, подлежат официальному опубликованию, за исключением нормативных правовых актов или отдельных положений таких нормативных правовых актов, содержащих сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

Статья 1.5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере правового регулирования административной ответственности

1. В случаях, если настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица органов местного самоуправления наделяются полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации, перечни таких должностных лиц устанавливаются органами местного самоуправления за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Кодексом такие перечни устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления определяют по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы.

Статья 1.6. Действие законодательства об административных правонарушениях и иного применимого при привлечении к административной ответственности законодательства во времени

1. Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения независимо от времени наступления последствий.

2. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, в том числе исключаящий обязанность, запрет или ограничение либо улучшающий условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение или несоблюдение которых предусмотрена административная ответственность, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Лицо, в отношении которого исполнено постановление о назначении административного наказания, не считается подвергнутым административному наказанию со дня официального опубликования закона, отменяющего административную ответственность, обязанность, запрет или ограничение либо улучшающего условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения таким образом, что противоправность совершенного деяния исключается.

3. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, в том числе устанавливающий обязанность, запрет или ограничение, либо ухудшающий условия исполнения обязанности, соблюдения запрета или ограничения, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение или несоблюдение которых предусмотрена административная ответственность, обратной силы не имеет.

4. Производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Статья 1.7. Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве

1. Лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

2. Лицо, совершившее административное правонарушение на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

3. Лицо, совершившее административное правонарушение за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом в случае, если в результате совершения такого административного правонарушения причинен вред охраняемым законодательством Российской Федерации общественным отношениям, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

4. Лицо, совершившее административное правонарушение за пределами Российской Федерации, не подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом, если оно было привлечено за указанное административное правонарушение к административной или уголовной ответственности за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства.

Статья 1.8. Исчисление сроков

1. Сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока.

2. Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года.

3. Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

4. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

5. Положения настоящей статьи не применяются, если другими статьями настоящего Кодекса установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

Глава 2. Административная ответственность и ее принципы

Статья 2.1. Административная ответственность

1. Административная ответственность является видом юридической ответственности за нарушение предписания или запрета, предусмотренного федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, принятым в соответствии с федеральным законом, или законом субъекта Российской Федерации нормативным правовым актом, если за такое нарушение не установлена уголовная ответственность.

2. Административная ответственность состоит в официальном порицании от имени государства физического или юридического лица, совершившего административное правонарушение, путем применения к нему уполномоченными на то судом, органом, должностным лицом в установленном настоящим Кодексом процессуальном порядке и форме административного наказания морального, личного, имущественного или организационного характера.

3. Административная ответственность наступает за совершение деяния, которое содержит все признаки состава административного правонарушения, предусмотренного настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 2.2. Принцип вины

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Статья 2.3. Принцип презумпции невиновности

1. Лицо считается невиновным в совершении административного правонарушения, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении.

2. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, если иное не установлено настоящим Кодексом.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Статья 2.4. Принцип законности

1. Никто не может быть подвергнут административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

2. Правовые нормы, устанавливающие административную ответственность, должны быть сформулированы точно, ясно и недвусмысленно, в строгом соответствии с положениями Общей части настоящего Кодекса и с учетом положений федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов, устанавливающих обязанности, правила поведения и запреты, за неисполнение, ненадлежащее исполнение и нарушение которых устанавливается административная ответственность.

3. Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется в строгом соответствии с настоящим Кодексом. Действия и решения органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, судей, органов, должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях и жалобы либо протесты на постановления по делам об административных правонарушениях должны быть законными, обоснованными, а также мотивированными, за исключением случаев, предусмотренных настоящим

Кодексом.

4. Применение уполномоченными на то судом, органом, должностным лицом административного наказания или мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении осуществляется в пределах установленной в соответствии с законом компетенции указанных суда, органа, должностного лица.

5. Применение законодательства об административных правонарушениях по аналогии не допускается.

Статья 2.5. Принцип справедливости и соразмерности

1. Административное наказание должно быть справедливым и соразмерным, то есть соответствовать характеру административного правонарушения, степени и размеру вреда, который причинен или мог быть причинен в результате совершения административного правонарушения охраняемым общественным отношениям, обстоятельствам совершения административного правонарушения, личности виновного физического лица и правовому статусу виновного юридического лица, иных обстоятельств, имеющих значение для дела.

2. При назначении административного наказания должны учитываться имущественное и финансовое положение лица, привлекаемого к административной ответственности.

Статья 2.6. Принцип гуманизма

1. Административное наказание не может иметь своей целью причинение физических страданий. При применении мер административного наказания или мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство физического лица либо умаляющие деловую репутацию юридического лица.

2. Административное наказание и меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не должны быть избыточными по отношению к определенным настоящим Кодексом целям административного наказания.

3. При наличии оснований, предусмотренных настоящим Кодексом, суд, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе назначить административное наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи Особенной части настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 2.7. Принцип равенства

1. Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом и судом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

2. Настоящим Кодексом устанавливаются особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет, инвалидов.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами настоящим Кодексом устанавливаются особенности привлечения к административной ответственности лиц, замещающих государственные должности, иных лиц, выполняющих отдельные государственные функции, а также военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы.

Статья 2.8. Принцип неотвратимости административной ответственности

1. Суд, орган, должностное лицо, осуществляющее производство по делам об административных правонарушениях, обеспечивает неотвратимость административной ответственности.

2. Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административного наказания в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 2.9. Принцип недопустимости повторного административного наказания за одно и то же административное правонарушение

1. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

2. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной либо уголовной ответственности за данное нарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное нарушение юридическое лицо.

Статья 2.10. Принцип самостоятельности принятия решений в производстве по делам об административных правонарушениях

1. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, иных жалоб суд, орган, должностное лицо, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, независимы, подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. Любое вмешательство в деятельность судей, органов и должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, не допускается и влечет за собой ответственность, установленную законодательством.

2. Орган или должностное лицо, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, суд, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, пользуются самостоятельностью принятия отнесенных к их компетенции решений в производстве по делам об административных правонарушениях и несут ответственность за принимаемые ими решения.

Статья 2.11. Принцип обеспечения защиты при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях и судебного контроля решений, принимаемых в производстве по делам об административных правонарушениях

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, осуществлять иные процессуальные

права, предусмотренные настоящим Кодексом.

2. Решения о применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящим Кодексом, вышестоящему должностному лицу или в суд.

3. Постановления по делам об административных правонарушениях и решения по жалобам либо протестам на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные уполномоченными в соответствии с законом органами и должностными лицами, могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящим Кодексом, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд. Постановления по делам об административных правонарушениях и решения по жалобам или протестам на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные судом, могут быть обжалованы в вышестоящий суд.

Статья 2.12. Принцип обязательности постановлений по делам об административных правонарушениях

1. Вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

2. Уклонение от исполнения административного наказания влечет применение мер административного принуждения, предусмотренных настоящим Кодексом.

Глава 3. Административное правонарушение

Статья 3.1. Понятие административного правонарушения

Административным правонарушением признается виновно совершенное противоправное причиняющее вред охраняемым законом общественным отношениям (общественно вредное) деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статья 3.2. Категории административных правонарушений

1. В зависимости от характера административные правонарушения подразделяются на грубые административные правонарушения, значительные административные правонарушения и менее значительные административные правонарушения.

2. Грубым административным правонарушением признается противоправное деяние, административная ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом и которое создает угрозу жизни и (или) здоровью людей, национальной безопасности Российской Федерации наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, а также создает в результате его совершения угрозу наступления существенных вредных последствий, установленных настоящим Кодексом, либо влечет существенные вредные последствия, установленные настоящим Кодексом.

3. За грубые административные правонарушения могут устанавливаться административные наказания в виде:

1) административного штрафа, выраженного в рублях, указанного в пункте 1 части 2 статьи 4.7 настоящего Кодекса;

2) административного штрафа, выраженного в величине, кратной количественному (стоимостному либо суммовому) выражению предмета административного правонарушения либо вреда от административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения, в размере, превышающем его однократную величину, но не превышающем его трехкратной величины;

3) административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо из суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение;

4) конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения;

- 5) лишения специального права, предоставленного физическому лицу, на срок более одного года либо специального разрешения (лицензии);
- 6) административного запрета на посещение публичных, спортивных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест, а также на пользование услугами авиаперевозчиков в качестве пассажиров;
- 7) дисквалификации на срок более одного года;
- 8) обязательных работ;
- 9) административного ареста;
- 10) административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 11) административного приостановления деятельности;
- 12) ликвидации юридического лица или прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

4. Значительным административным правонарушением признается противоправное деяние, причиняющее значительный вред охраняемым общественным отношениям, за которое настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность независимо от наступления вредных последствий в результате его совершения, либо противоправное деяние, за которое настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность только при наступлении вредных последствий, установленных настоящим Кодексом в результате его совершения, не являющееся менее значительным либо грубым административным правонарушением.

5. За значительные административные правонарушения могут устанавливаться административные наказания в виде:

1) административного штрафа, выраженного в рублях, указанного в пункте 2 части 2 статьи 7 настоящего Кодекса;

2) административного штрафа, выраженного в величине, кратной количественному (стоимостному либо суммовому) выражению предмета административного правонарушения либо вреда от административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения, в размере, не превышающем его однократной величины;

3) административного штрафа, выраженного в величине, кратной размеру ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

4) конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения;

5) исправительных работ;

6) лишения специального права, предоставленного физическому лицу, на срок, не превышающий одного года;

7) дисквалификации на срок, не превышающий одного года.

6. Менее значительным административным правонарушением признается противоправное деяние, не причиняющее значительного вреда охраняемым общественным отношениям, за которое настоящим Кодексом либо законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность независимо от наступления вредных последствий в результате его совершения, не являющееся значительным либо грубым административным правонарушением.

7. За менее значительные административные правонарушения могут устанавливаться административные наказания в виде предупреждения или административного штрафа, указанного в пункте 3 части 2 статьи 4.7 настоящего Кодекса.

Статья 3.3. Виды административных правонарушений

1. Длительное административное правонарушение - это единое не прерывающееся во времени административное правонарушение, которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении лицом возложенных на него обязанностей, установленных законом либо иным нормативным правовым актом. Административное правонарушение, выражающееся в невыполнении предусмотренной правовыми актами обязанности к установленному сроку, не является длительным правонарушением.

2. Продолжаемое административное правонарушение - это единое административное правонарушение, которое состоит из ряда сходных по направленности и содержанию действий либо бездействия.

3. Однородные административные правонарушения - это административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей либо частью статьи настоящего Кодекса, если настоящим Кодексом либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено, что однородными являются административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же главой настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 5.5. Особенности назначения административного наказания в виде дисквалификации

При назначении административного наказания в виде дисквалификации суд определяет перечень должностей, которые не вправе занимать (замещать) либо перечень видов профессиональной деятельности, которые не вправе осуществлять лицо, подвергнутое административному наказанию в виде дисквалификации.

Статья 5.6. Особенности назначения административного наказания в виде административного запрета на посещение публичных, спортивных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест, а также на пользование услугами авиаперевозчиков в качестве пассажиров

1. При назначении административного наказания в виде административного запрета на посещение определенных общественных мест суд определяет виды общественных мест, которые не вправе посещать лицо при назначении ему указанного

административного

наказания.

2. При назначении административного наказания в виде запрета посещения официальных спортивных соревнований в день их проведения суд определяет вид официальных спортивных соревнований, которые не вправе посещать лицо, привлеченное к административной ответственности. Суд также возлагает на лицо, привлеченное к административной ответственности, обязанность уведомлять о своем месте нахождения орган внутренних дел по месту жительства или по месту пребывания указанного лица или являться в день проведения соответствующих официальных соревнований в орган внутренних дел по месту жительства или по месту пребывания указанного лица для проведения профилактических мероприятий.

Статья 5.7. Особенности назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности

При назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности суд по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности, с согласия органа или должностного лица, направившего для рассмотрения протокол об административном правонарушении и потерпевшего, вправе указать в постановлении по делу об административном правонарушении условия досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, а также определить порядок осуществления контроля за выполнением этих условий.

Статья 5.8. Освобождение от административного наказания при примирении с потерпевшим

Лицо, впервые совершившее административное правонарушение, не являющееся грубым, может быть освобождено от административного наказания, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред.

Статья 5.9. Освобождение от административного наказания в виде административного штрафа в связи с нецелесообразностью его исполнения

1. Лицо, впервые совершившее административное правонарушение, освобождается судом от административного наказания в виде административного штрафа по ходатайству

данного лица при наличии согласия органа (должностного лица), направившего на рассмотрение суда протокол об административном правонарушении, и потерпевшего, если будет установлено, что исполнение административного наказания в виде административного штрафа может повлечь за собой невозможность исполнения данным лицом обязанности, за неисполнение которой оно привлекается к административной ответственности, и (или) возмещения имущественного ущерба, причиненного в результате административного правонарушения, либо если вследствие исполнения административного наказания в виде административного штрафа охраняемым законом общественным отношениям может быть причинен вред больший, чем причинен в результате совершения административного правонарушения. Решение суда об освобождении лица, совершившего административное правонарушение, от административного наказания в виде административного штрафа в связи с нецелесообразностью его исполнения должно быть мотивированным.

2. При освобождении лица, впервые совершившего административное правонарушение, от административного наказания в виде административного штрафа в связи с нецелесообразностью его исполнения суд вправе обязать указанное лицо исполнить обязанность, за неисполнение которой оно привлечено к административной ответственности, и (или) возместить имущественный ущерб, причиненный в результате совершения административного правонарушения, и (или) совершить действия либо воздержаться от совершения действий в целях защиты охраняемых законом общественных отношений. В случае неисполнения указанной обязанности решение суда об освобождении лица, впервые совершившего административное правонарушение, от административного наказания в связи с нецелесообразностью его назначения подлежит отмене, а данному лицу назначается административное наказание в виде административного штрафа.

Статья 5.10. Освобождение от административного наказания при совершении малозначительного административного правонарушения

1. При совершении малозначительного административного правонарушения суд, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении, освобождают лицо, совершившее административное правонарушение, от административного наказания.

2. При освобождении от административного наказания лица, совершившего малозначительное административное правонарушение, суд, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении, делают лицу, привлекаемому к административной ответственности, устное замечание о недопустимости совершения административных правонарушений.

3. Лица, виновные в совершении грубого административного правонарушения, не могут быть освобождены от административной ответственности по основанию, предусмотренному настоящей статьей.

Статья 5.11. Назначение более мягкого административного наказания, чем предусмотрено за данное административное правонарушение

1. При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, суд, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, может назначить административное наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи Особенной части настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Исключительными могут быть признаны как отдельные смягчающие обстоятельства, так и совокупность таких обстоятельств.

3. Лицам, виновным в совершении грубого административного правонарушения, не может быть назначено административное наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи Особенной части настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 5.12. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений

1. При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

2. За совершение продолжаемого и длящегося административного правонарушения лицу назначается одно основное административное наказание либо одно основное и не более двух дополнительных административных наказаний, предусмотренных санкцией статьи Особенной части настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в которой установлена административная ответственность за совершенное административное правонарушение.

3. За совершение неоднократного административного правонарушения административное наказание назначается по правилам, предусмотренным частями 4-6 настоящей статьи.

4. При совершении лицом одного действия (бездействия) либо при обнаружении должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, двух и более действий (бездействия), содержащих составы однородных административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями либо частями статей Особенной части настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах одной санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания.

5. В случае, предусмотренном частью 3 и 4 настоящей статьи, основное административное наказание назначается:

1) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

2) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа;

3) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде административного штрафа, если одной из указанных санкций предусматривается назначение более строгого административного наказания в качестве основного административного наказания.

6. При назначении административного наказания в соответствии с частями 4 и 5 настоящей статьи могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные подлежащей применению санкцией статьи либо части статьи Особенной части настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 5.13. Давность привлечения к административной ответственности

1. Срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год, а по делам о нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее - Таможенный союз) и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле - два года, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах - три года, антимонопольного законодательства Российской Федерации - четыре года, законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции - шесть лет.

2. Течение срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, начинается на следующий день после совершения административного правонарушения, не являющегося длящимся, либо обнаружения длящегося административного правонарушения и прекращается в соответствующие месяц и число последнего года срока. По истечении указанного срока административное наказание не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Моментом обнаружения длящегося административного правонарушения является момент составления протокола об административном правонарушении должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.

3. В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по

месту жительства либо по месту нахождения данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела в суд, орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, по месту жительства либо по месту нахождения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

4. Течение срока давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении до момента вынесения решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, а также на срок, определенный для исполнения обязанности, установленной судом в соответствии с частью 2 статьи 5.9 настоящего Кодекса.

Статья 5.14. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административной ответственности

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, либо лицо, освобожденное от административного наказания в случаях, предусмотренных статьями 5.8-5.10 настоящего Кодекса, считается подвергнутым административной ответственности со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении до истечения одного года со дня окончания исполнения указанного постановления, если было совершено менее значительное административное правонарушение, двух лет со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении, если было совершено значительное административное правонарушение, трех лет со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении, если было совершено грубое административное правонарушение.

Статья 5.15. Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением

1. Суд, рассматривающий дело об административном правонарушении, вправе одновременно с назначением административного наказания или освобождением от административного наказания в случаях, предусмотренных статьями 5.8-5.10 настоящего Кодекса, решить вопрос с возмещением имущественного ущерба, причиненного в

результате совершения административного правонарушения, при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба. Вопрос о возмещении имущественного ущерба, причиненного в результате совершения административного правонарушения, дело о котором, рассматривается иным органом или должностным лицом, разрешается судом в порядке гражданского или арбитражного судопроизводства.

2. Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского или арбитражного судопроизводства.

3. Споры о возмещении морального вреда, причиненного в результате совершения административного правонарушения, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка к проекту федерального закона "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Общая часть)"

Действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, принятый в 2001 году, выполнил ряд важных задач, включая объединение в одном законодательном акте массива разнородных норм, устанавливающих административную ответственность и правила применения мер административного наказания, а также создание условий для формирования единообразной судебной и иной правоприменительной практики.

Вместе с тем, после даты введения Кодекса в действие было принято свыше 350 федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Кодекс, этими федеральными законами внесено свыше 2500 изменений в текст Кодекса. Вследствие этого Кодекс в значительной мере утратил единство правового регулирования, многие нормы Кодекса стали трудными для восприятия.

В сложившихся условиях возникла необходимость в разработке и принятии нового Кодекса с учетом всех изменений, внесенных в действующий Кодекс, а также проведенных после принятия действующего Кодекса судебной реформы, реформы структуры и системы федеральных органов исполнительной власти, реформы законодательства об осуществлении государственного контроля (надзора), о государственной контрактной системе и о закупке товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В проекте Общей части Кодекса сохранены и развиты полностью оправдавшие себя подходы к составу и структуре законодательства об административных правонарушениях, заложенные в основу действующего Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе:

основанная на общем комплексном понимании правового института административной ответственности полная кодификация федерального законодательства об административных правонарушениях в Кодексе, при этом проект предусматривает также кодификацию законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

объединение в Кодексе норм, устанавливающих общие положения законодательства об административных правонарушениях, принципы административной ответственности, перечень видов административного наказания и правила назначения административного наказания, административную ответственность за нарушение федерального законодательства, подведомственность и подсудность дел об административных правонарушениях, правила производства по делам об административных правонарушениях и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях;

разграничение полномочий в области законодательства об административных правонарушениях между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Одной из основных задач проекта стало обеспечение единства, последовательности и внутренней непротиворечивости регулирования всего комплекса общественных

отношений, составляющих правовой институт административной ответственности.

В частности, с этой целью сформулированы единые принципы административной ответственности, определяющие общие подходы к установлению административной ответственности, правил производства по делам об административных правонарушениях, к применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и мер административного наказания.

Уточнены подходы к определению содержания ряда ключевых для института административной ответственности понятий.

Так, в частности, в проекте закреплена такая сущностная характеристика административного правонарушения как причинение вреда охраняемым законом общественным интересам (общественная вредность).

При этом в зависимости от характера и степени такого вреда предлагается выделить категории грубых административных правонарушений, значительных административных правонарушений и менее значительных административных правонарушений.

Для каждой из названных категорий административных правонарушений установлены особые сроки давности привлечения к административной ответственности, особенности производства по делам об административных правонарушениях, максимальные административные наказания, которые могут быть установлены за административные правонарушения, отнесенные к каждой категории. Все это позволит обеспечить более полную индивидуализацию административного наказания, сделать административное наказание в большей степени соответствующим характеру содеянного.

При подготовке проекта Общей части Кодекса особое внимание было уделено реализации правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, высказанных в отношении целого ряда положений действующего Кодекса. В частности, в проекте закреплены требования, касающиеся точности, недвусмысленности и формальной определенности нормы, устанавливающей административную ответственность за совершение конкретного деяния, сформулированы требования справедливости и соразмерности административного наказания, предусмотрена возможность назначения

административного наказания ниже низшего предела, предусмотренного санкцией применяемой нормы.

Также при подготовке проекта учитывалась сложившаяся в период с 2002 года судебная практика, обобщенная в постановлениях Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, правоприменительная практика федеральных органов исполнительной власти.

В частности, с учетом судебной практики определено содержание вызвавших значительные затруднения на практике понятий "длящееся административное правонарушение", "неоднократное административное правонарушение", "повторное административное правонарушение".

Перечень видов административного наказания расширен за счет включения в него исправительных работ, отбываемых по месту основной работы лицом, привлеченным к административной ответственности с удержанием части заработка в доход государства, лишения специального разрешения (лицензии), административного запрета на посещение публичных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест, а также на пользование услугами авиаперевозчиков в качестве пассажиров, ликвидации юридического лица или прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Такое расширение перечня видов административного наказания позволит применять новые меры административного принуждения по единым процессуальным правилам, а также повысить точность и эффективность реагирования государства на конкретные противоправные деяния.

Важной новеллой проекта является норма, предусматривающая освобождение от административной ответственности в виде административного штрафа, если будет установлено, что исполнение такого административного наказания может повлечь за собой невозможность исполнения обязанности, за неисполнение которой лицо привлекается к административной ответственности, если такое лицо возместило причиненный правонарушением имущественный ущерб, либо если вследствие исполнения административного наказания охраняемым законом общественным отношениям может быть причинен вред больший, чем вред, причиненный в результате

совершения административного правонарушения.

В этом случае суд возлагает на привлекаемое к ответственности лицо обязанность исполнить соответствующую обязанность, а также определяет срок, в течение которого такая обязанность должна быть исполнена.

Таким образом, создается правовой механизм, позволяющий избежать ситуации, когда наложение административного штрафа приводит к прекращению деятельности социально значимых организаций.

В целом принятие Общей части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях позволит повысить уровень защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечить большую прозрачность при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и мер административного наказания.